



BŪVNICĪBAS VALSTS KONTROLES BIROJS

GADA PUBLISKAIS PĀRSKATS PAR 2017. GADU

RĪGA 2018.



Cienījamais lasītāj!

2017.gada pirmajā pusē Būvniecības valsts kontroles birojā (Birojs) notika iestādes vadības maiņa un direktores amatā nokļuva atklāta konkursa rezultātā 2017.gada jūnijā.

Vērtējot Biroja darbību 2017.gadā, jāatzīmē, ka gads ir bijis dinamisks un vairākām jaunām iestrādēm bagāts.

No 2017.gada 1.janvāra Birojs kļuva par Būvniecības informācijas sistēmas (BIS) pārzini. Tas nozīmē, ka saņemām līdz šim izveidoto BIS sistēmu, kurā apvienotas dažādas būvniecības procesam nepieciešamas datu bāzes un e-

pakalpojumi, un uzreiz jau sākām domāt par šīs sistēmas attīstību. Lai BIS būtu palīgs nozarei administratīvu darbību veikšanā, lai mazinātu birokrātiju un lai tā būtu sabiedrībai noderīga un ērti lietojama. Jau gada nogalē - 2017.gada 30.novembrī parakstījām līgumu par BIS attīstību, saņemot Eiropas Savienības fondu līdzfinansējumu. Eiropas Reģionālās attīstības fonda (ERAF) projekta "Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)" ietvaros tika uzsākts darbs, lai izveidotu BIS par lietotājiem draudzīgu informācijas sistēmu, nodrošinātu pilnībā digitālu būvniecības procesa pārvaldību (iecere, būvniecība, ekspluatācija), kur visi uz būvi attiecināmie dati būtu vienuviet – kā «digitālajā būves dokumentu plauktā».

Kopš 2017.gada otrās puses Birojs sāka īstenot arī būvvaldes funkcijas nacionālo interešu objektos (elektropārvades līnijas) un Aizsardzības ministrijas un Nacionālo bruņoto spēku būvēm. Gada beigās jau tika izsniegtas pirmās būvatļaujas šāda veida objektu būvniecībai.

Līdzās jaunajām funkcijām, protams, lielu darba apjomu aizņēma divas būtiskākās funkcijas – publisku ēku ekspluatācijas uzraudzība un būvdarbu kontrole. Vairāk par pārbaudīto ēku un būvobjektu skaitu un Biroja galvenajiem secinājumiem izklāstīts šī pārskata tālākajās nodaļās.

Tāpat, nozīmīgs notikums 2017.gadā bija arī Biroja pievienošanās Ekonomikas ministrijas (EM) iniciatīvai "Konsultē vispirms". Tās mērķis ir panākt savstarpējo sapratni starp uzņēmējiem un uzraugošajām iestādēm, veicinot noteikto prasību izpildi, nevis sodu likšanu. Iniciatīvas ietvaros no 2017.gada jūnija vismaz reizi mēnesi Birojā notika informatīvās sanāksmes, uz kurām tika aicināti visi būvniecības procesa dalībnieki no tiem objektiem, kuros Birojs būvdarbu kontrole tikai uzsāks.

Biroja darbības mērķis ir atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajai kompetencei nodrošināt kvalitāti un drošību būvniecības jomā. Tādējādi, svarīgi, lai uzraudzība notiktu, pamatojoties uz skaidri noteiktiem pamatprincipiem un kritērijiem.

2017.gadā uzsāktās iestrādes ir jāturpina 2018.gadā. Viens no lielākajiem izaicinājumiem birojam būs būvniecības procesa pārvaldības digitalizācija, jo BIS projekta pirmie rezultāti prognozējami jau 2018.gada vidū. Tāpat nopietni strādāsim, lai ieviestu uz risku analīzi balstītu pieeju publisku ēku ekspluatācijas un būvdarbu uzraudzībā.

Ar cieņu

Svetlana Mjakuškina

Būvniecības valsts kontroles biroja direktore

SATURS

I. Vispārīgā daļa	5
1. Biroja darbības pilnvarojums	5
2. Birojā īstenotie darbības virzieni	5
II. Biroja darbības pārskats.....	6
1. Publisku ēku ekspluatācijas kontrole.....	6
2. Būvdarbu kontrole un būvju pieņemšana ekspluatācijā	7
3. Būvvaldes funkcija	8
4. Būvekspertu novērtēšana un patstāvīgās prakses uzraudzība ...	9
5. Būvniecības informācijas sistēmas uzturēšana, pilnveide un attīstība	10
III. Personāls un finanšu resursi	18
Biroja struktūra, cilvēkresursi un atbalsta funkcija	18
Iekšējās kontroles sistēma	20
Biroja valsts budžeta programmu daļa	20
IV. Komunikācija ar sabiedrību	22
V. Nākamajā gadā plānotie pasākumi	25
Pielikums.....	26

I. Vispārīgā daļa

1. Biroja darbības pilnvarojums

Birojs ir ekonomikas ministra pakļautībā esoša tiešās pārvaldes iestāde. Ekonomikas ministrs Biroja pakļautību īsteno ar Ekonomikas ministrijas starpniecību.

Biroja funkcijas un uzdevumi ir noteikti Ministru kabineta 2014.gada 30.septembra noteikumos Nr.576 "*Būvniecības valsts kontroles biroja nolikums*" un *Būvniecības likuma* 6.¹pantā, kā arī citos normatīvajos aktos.

Biroja darbības mērķis ir valstī nodrošināt kvalitatīvu un drošu būvniecību. Lai sasniegtu izvirzīto mērķi, Birojs savā Stratēģijā 2017.-2019.gadam ir izvirzījis galvenos Biroja darbības virzienus un noteicis galvenās Biroja prioritātes.

1. Birojā īstenotie darbības virzieni

1. publisku ēku ekspluatācijas uzraudzība;
1. būvdarbu valsts kontrole un būvju pieņemšana ekspluatācijā;
2. būvvaldes funkcijas īstenošana attiecībā uz:
 - ✓ Aizsardzības ministrijas, tās padotības iestādes vai Nacionālo bruņoto spēku vajadzībām nepieciešamo būvju būvniecību Aizsardzības ministrijas valdījumā vai turējumā esošajā nekustamajā īpašumā;
 - ✓ uz tādu elektropārvaldes līniju būvniecības iecerī, kurai atbilstoši Teritorijas attīstības plānošanas likumā paredzētajam noteikts nacionālo interešu objekta statuss;
3. būvspeciālistu kompetences novērtēšana un pastāvīgās prakses uzraudzība būvekspertīzes specialitātē;
4. būvniecības informācijas sistēmas pārziņa un turētāja funkcijas:
 - ✓ organizēt un vadīt valsts informācijas sistēmas darbību, uzturēt šīs sistēmas informācijas un tehnisko resursu funkcionalitāti, nodrošināt informācijas apriti un BIS funkcionalitātes attīstību;
 - ✓ nodrošināt un uzturēt informāciju BIS reģistros;
 - ✓ veikt būvuzņēmumu klasifikācijas iestādei un neatkarīgu ekspertu reģistra pārzinim noteiktos pienākumus.

II. Biroja darbības pārskats

1. Publisku ēku ekspluatācijas kontrole

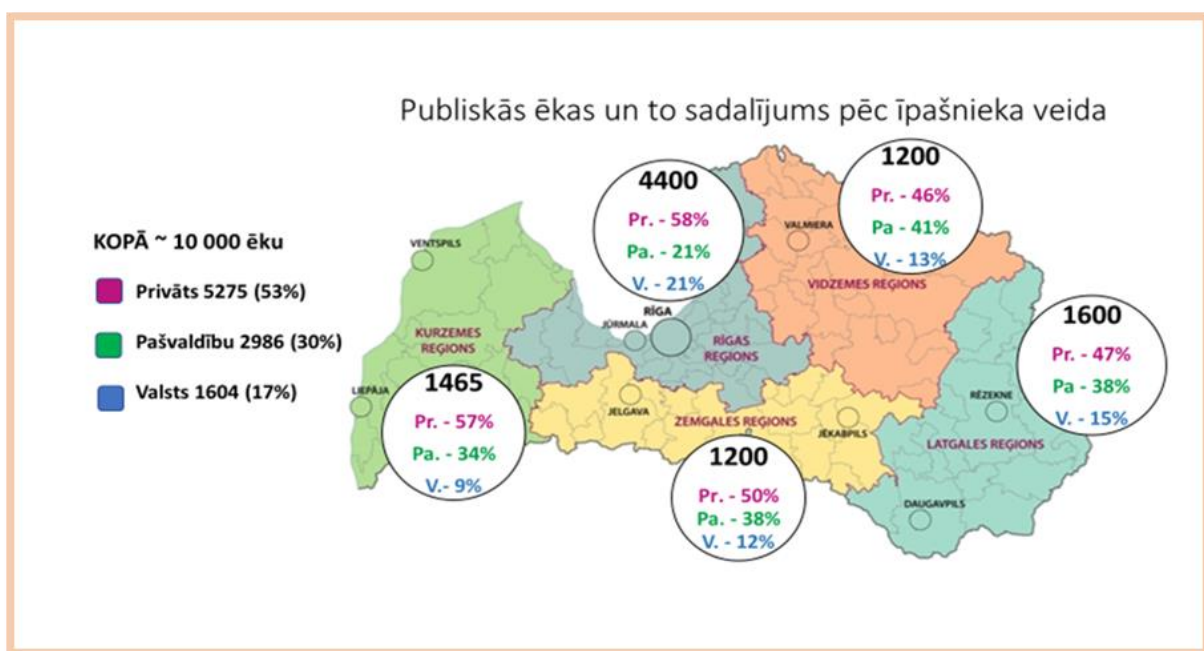
Mērķis: Apzināt publisku ēku tehnisko stāvokli, konstatēt neatbilstības, informējot par to ēku īpašniekus un sabiedrību kopumā, tādējādi veicinot drošu ēku ekspluatāciju.

Esošās situācijas apraksts:

Birojs nodrošina publisku ēku, kurās paredzēts vienlaikus uzturēties vairāk nekā 100 cilvēkiem, ekspluatācijas uzraudzību. Ar Būvniecības likuma izmaiņām, kuras stājās spēkā ar 2017.gada 1.oktobrī, Biroja uzraudzībā atrodas arī Aizsardzības ministrijas, tās padotības iestādes vai Nacionālo bruņoto spēku vajadzībām būvētās būves Aizsardzības ministrijas valdījumā vai turējumā esošajā nekustamajā īpašumā.

Kopā Birojam ir piekritīgas apmēram 10 000 publiskās ēkas. 2015., 2016. un 2017. gadā Birojs ir veicis 3 872 publisko ēku kontroles, no tām pirmreizējās kontroles veiktas 2 884 publiskajām ēkām.

Pirmreizēji 2017.gadā pārbaudīta 557 publiska ēka, no kurām problēmas ar mehānisko stiprību un stabilitāti ir konstatētas 205 ēkās jeb 37%. Par bīstamām atzītas un ierobežota ekspluatācija 41 publiskajai ēkai jeb 7%, no kurām 22 publiskās ēkas bija grausti.



Avots: Biroja dati

2017.gadā tika veikts pētījums par publisko ēku ekspluatācijas kontrolē konstatētajiem pārkāpumiem ar mērķi izanalizēt konstatētās neatbilstības un

noteikt veicamos pasākumus publisko ēku ekspluatācijas drošuma uzlabošanai. Padziļināti analizējot publisko ēku neatbilstības, secināms, ka 25% gadījumu publisko ēku nedrošības iemesls meklējams kļūdainos būvprojektos vai būvdarbos. Savukārt 75% gadījumos publiskās ēkas atzītas par nedrošām tās īpašnieku nolaidības dēļ.

Tāpat, lai informētu sabiedrību par pārbaudīto ēku tehnisko stāvokli, interneta vidē tiek uzturēta interaktīva karte www.bvkb.gov.lv, kurā publisko ēku pārbaūžu rezultāti tiek atspoguļoti pēc "luksofora" principa – ar zaļo krāsu ēkas, kuras ir labā vai teicamā stāvoklī; ar dzelteno krāsu ēkas, kurās drošība ir jāuzlabo, bet ar sarkano krāsu ēkas, kurās ekspluatācija daļēji vai pilnīgi jāpārtrauc.

1. Būvdarbu kontrole un būvju pieņemšana ekspluatācijā

Mērķis: Pilnveidot būvdarbu kontroli un būvju pieņemšanu ekspluatācijā.

Esošās situācijas apraksts:

Birojs nodrošina šādu būvju būvdarbu valsts kontroli:

a) jaunu publisku ēku būvniecību un pārbūvi, kurās paredzēts vienlaikus uzturēties vairāk nekā 100 cilvēkiem;

b) būves, kuru paredzētajai būvniecībai atbilstoši likuma "Par ietekmes uz vidi novērtēšanu" 4.panta pirmās daļas 1.punktam piemērota ietekmes uz vidi novērtējuma procedūra;

c) jaunas būves vai esošu būvju pārbūves, kuru ieceres iesniedzējs ir pašvaldība, ja publisku būvdarbu līguma līgumcena ir 1,5 miljoni *euro* vai lielāka;

d) tādu elektropārvades līniju būvniecības iecerēm, kurām atbilstoši Teritorijas attīstības plānošanas likumā paredzētajam noteikts nacionālo interešu objekta statuss;

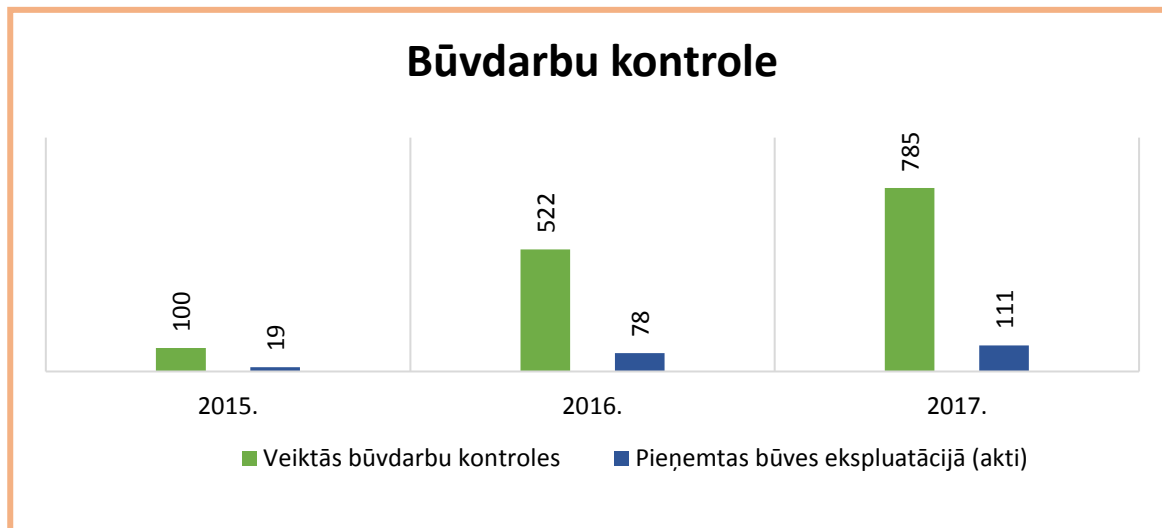
e) Aizsardzības ministrijas, tās padotības iestādes vai Nacionālo bruņoto spēku vajadzībām būvēto būvju būvdarbu kontroli Aizsardzības ministrijas valdījumā vai turējumā esošajā nekustamajā īpašumā.

Aktivitāte	2015.gads	2016.gads	2017.gads
Veiktās būvdarbu kontroles (sagatavotie atzinumi)	100	522	785
Pieņemtās būves ekspluatācijā (akti)	19	78	111

Birojs 2017.gadā nodrošināja būvdarbu kontroli 278 objektos, veicot 785 pārbaudes (sagatavoti atzinumi), tajā skaitā 111 objekti pieņemti ekspluatācijā.

Veicot būvdarbu kontroli 2017.gadā, 37% (nodrošinot būvdarbu kontroli 278 objektos) būvobjektu konstatēti pārkāpumi, to skaitā 6 būvobjektos būtiski pārkāpumi, tāpēc būvdarbi objektā tika daļēji vai pilnīgi apturēti.

2017.gadā nepilnību dēļ iesniegtajos dokumentos tika sagatavoti 34 lēmumi par objekta pieņemšanas ekspluatācijā termiņa pagarināšanu (31%). Pagarinājuma iemesli - nav iesniegti visi nepieciešamie dokumenti (piemēram, atzinumi no institūcijām, kas izsniegušas tehniskos noteikumus, ēkas vai tīklu ģeodēziskais izpildmērījums, inventarizācijas lietas neesamība vai neatbilstība būvprojekta risinājumam), lai ierosinātu objekta nodošanu.



Avots: Biroja dati

Birojs ir uzsācis jaunu iniciatīvu, īstenojot “Konsultē vispirms” principu, kura ietvaros pirms būvdarbu uzsākšanas būvniecības procesa dalībniekiem tiek organizētas informatīvas sanāksmes.

Lai informētu sabiedrību par objektiem un būvdarbu kontroles objektos konstatēto, interneta vidē tiek uzturēta interaktīva karte: www.bvkb.gov.lv, kurā objektu rezultāti tiek atspoguļoti pēc “luksofora” principa – ar zaļo krāsu objekti, kuros neatbilstības nav konstatētas; ar dzelteno krāsu objekti, kuros pārkāpumi ir konstatēti, bet ar sarkano krāsu objekti, kuros būvdarbi daļēji vai pilnīgi apturēti.

3. Būvvaldes funkcija

Mērķis: Pilnveidot būvvaldes funkciju, digitālajā vidē īstenojot saskaņošanas procesu (elektroniski).

Esošās situācijas apraksts:

Birojs veic būvvaldes funkcijas kopš 2017.gada 10.jūlija attiecībā uz elektropārvaldes līniju būvju būvniecību, kurām ir noteikts nacionālo interešu

objekta statuss, un kopš 2017.gada 1.oktobra attiecībā uz Aizsardzības ministrijas, tās padotības iestādes vai Nacionālo bruņoto spēku vajadzībām nepieciešamo būvju būvniecību Aizsardzības ministrijas valdījumā vai turējumā esošajā nekustamajā īpašumā.

Kopā 2017.gadā, pildot būvvaldes funkcijas, Birojs saskaņā ar Būvniecības likumu ir pieņēmis 52 administratīvos aktus (13 - attiecībā uz elektropārvades līniju būvniecību, kurām ir noteikts nacionālo interešu objekta statuss, 39 - attiecībā uz Aizsardzības ministrijas objektiem, no tiem izdotas 14 būvatļaujas un veiktas 25 atzīmes).

4. Būvekspertu novērtēšana un patstāvīgās prakses uzraudzība

Mērķis: Nodrošināt kvalitatīvas būvprojekta un būves ekspertīzes.

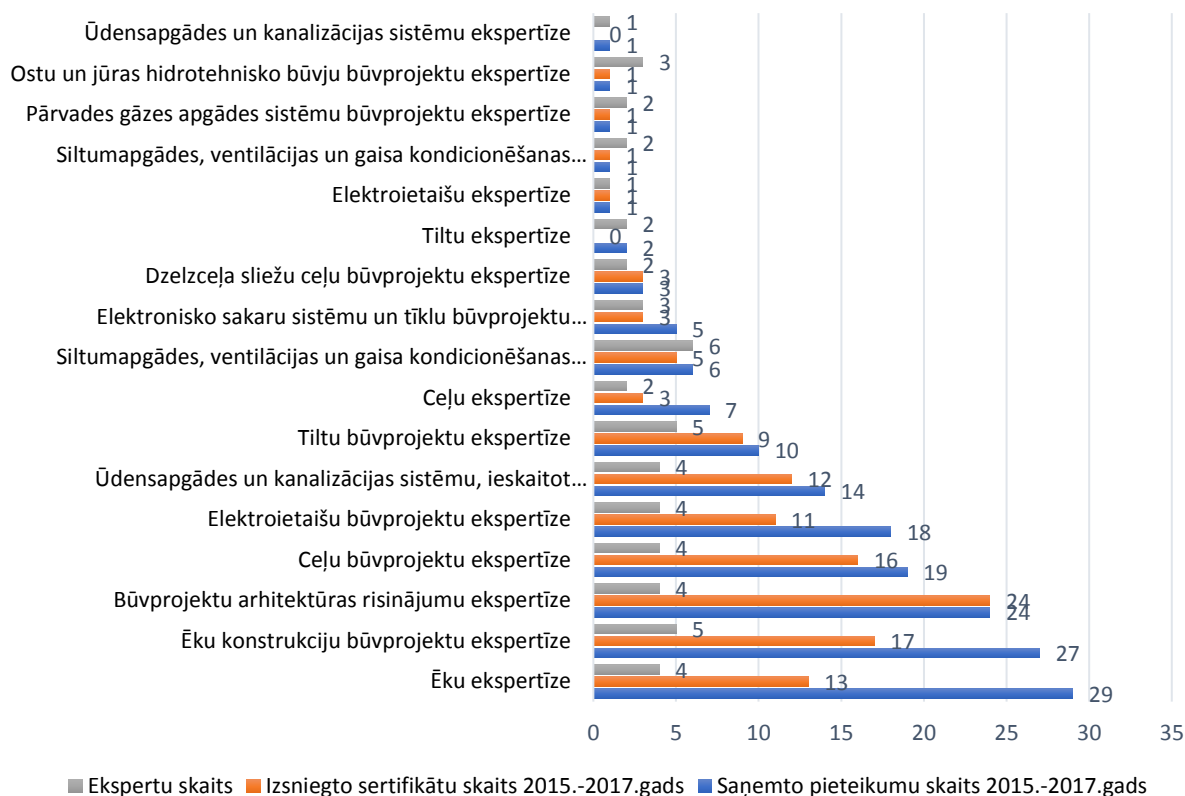
Esošās situācijas apraksts:

Kopš 2016.gada 1.janvāra Birojs ir uzsācis būvspeciālistu kompetences novērtēšanu un patstāvīgās prakses uzraudzību būvekspertīzes specialitātē. Minētās darbības tiek veiktas saskaņā ar Ministru kabineta 2014.gada 7.oktobra noteikumiem Nr.610 "Būvspeciālistu kompetences novērtēšanas un patstāvīgās prakses uzraudzības noteikumi" (turpmāk – noteikumi Nr.610) un iekšējām procedūrām, kas akreditētas Latvijas Nacionālajā Akreditācijas birojā saskaņā ar standarta LVS EN ISO/IEC 17024 "Atbilstības novērtēšana. Vispārīgās prasības personu sertificēšanas institūcijām".

Aktivitāte	2016.gads	2017.gads
Būvspeciālistu kompetences novērtēšana būvekspertīzes specialitātē	102	19
Būvspeciālistu patstāvīgās prakses uzraudzība	0	112

Kopā 2017.gadā ir saņemti 169 pieteikumi sertifikācijai un izsniegti 121 patstāvīgās prakses sertifikāti būvekspertīzes specialitātē. Sakarā ar plānotajām izmaiņām noteikumos Nr.610, kas paredzēs praktiskā eksāmena atcelšanu, Birojs prognozē, ka pēc minētajām izmaiņām sertificēto būvekspertu skaits palielināsies

PĀRSKATS PAR DARBĪBAS SFĒRĀM



Avots: Biroja dati

Tāpat tiek veikta sertificēto ekspertu patstāvīgās prakses uzraudzība, 2017.gadā 102 gadījumos pārbaudot BIS ievadīto informāciju un 10 gadījumos izvērtējot veiktās ekspertīzes kvalitāti, būtiskās neatbilstības netika konstatētas.

5. Būvniecības informācijas sistēmas uzturēšana, pilnveide un attīstība

Mērķis: Pilnveidot Būvniecības informācijas sistēmu, izveidojot ērtu būvniecības procesu digitālajā vidē.

Esošās situācijas apraksts:

Sākot ar 2017.gada 1.janvāri Birojs pilda BIS pārziņa funkciju, kas tika pārņemta no Ekonomikas ministrijas. Administratīvā sloga mazināšanai un uzņēmējdarbības vides uzlabošanai būvniecībā 2017. gadā tika nodrošināta:

- 1) BIS uzturēšana:
 - ✓ BIS reģistru uzturēšana;
 - ✓ Elektronisko pakalpojumu pieejamība;

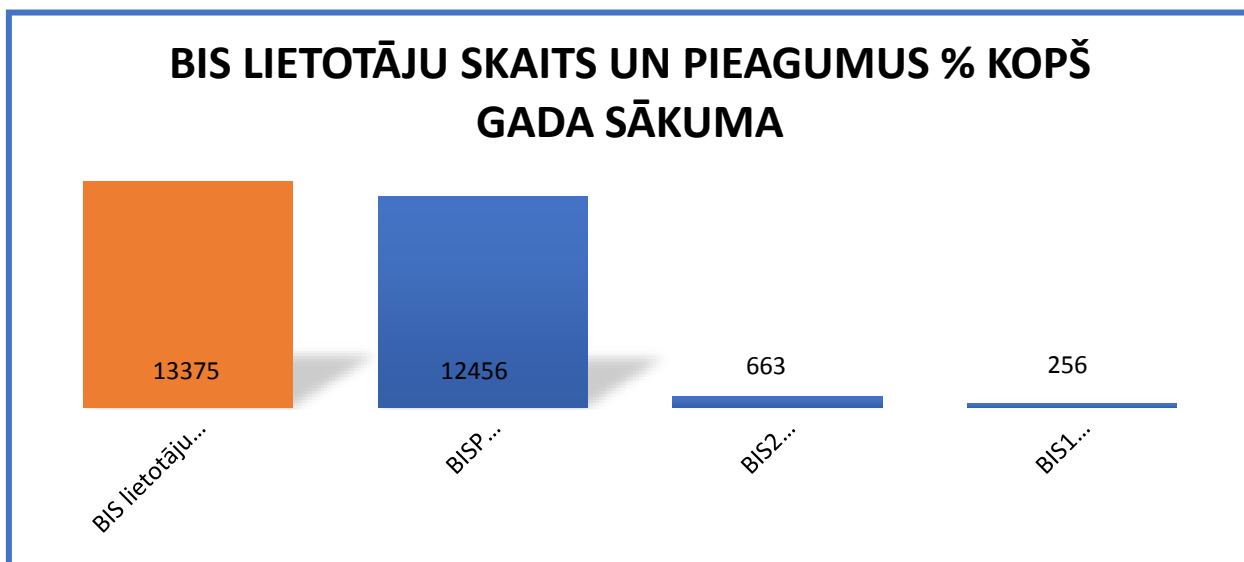
2) Būvkomersantu klasifikācijas ieviešana.

Būvniecības informācijas sistēmas uzturēšana

2017. gada 2. un 3. ceturksnī tika pārslēgti līgumi par BIS lietošanu ar visām pašvaldībām, izņemot Rīgas pilsētas pašvaldību. Birojs ir organizējis vairākas sanāksmes ar Rīgas pilsētas pašvaldību ar mērķi nodrošināt sistēmas lietošanas uzsākšanu Rīgā, kura ir vislielākā no pašvaldībām un tās būvniecības dokumentācijas plūsma ir visapjomīgākā. Darbs pie vienošanās saskaņošanas ar Rīgu par BIS lietošanu turpināsies arī 2018.gadā.

➤ BIS lietotāju skaits: 13375 (pieaugums par 20,5% kopš gada sākuma), no tiem:

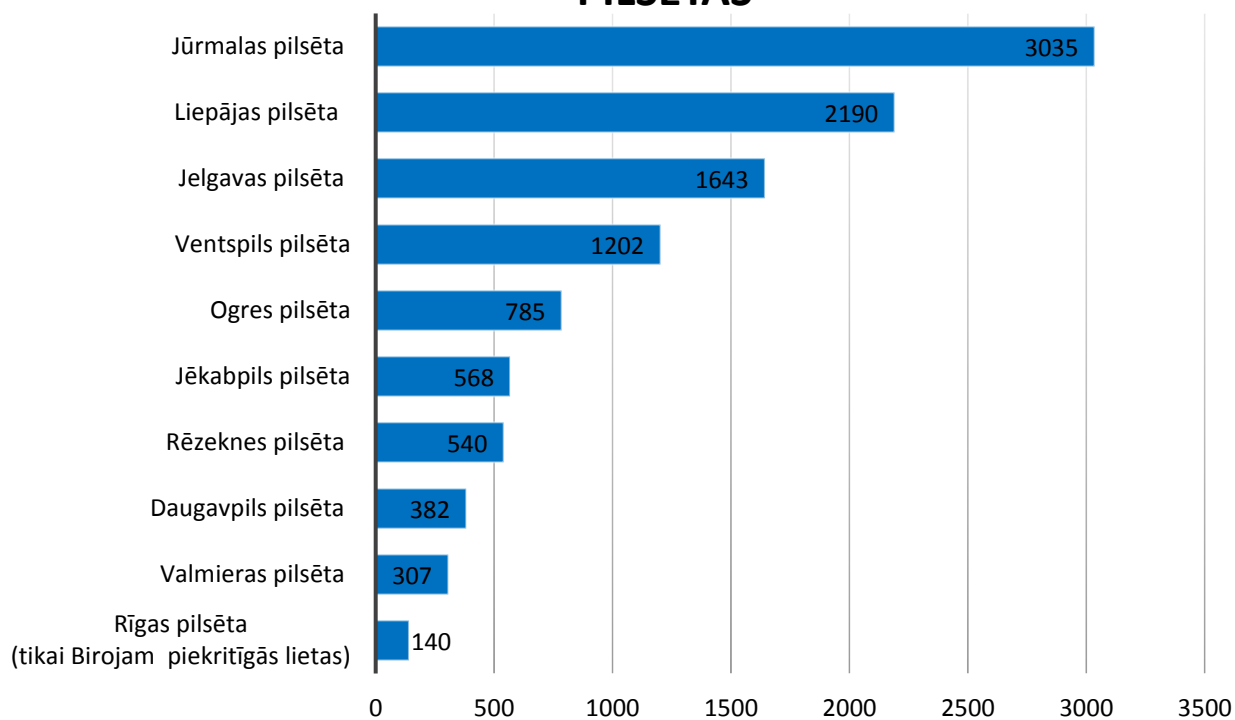
- BIS1 (reģistru modulis) – 256 (pieaugums par 53,3% kopš gada sākuma);
- BIS2 (būvniecības atbalsta (jeb būvvalžu) modulis) – 663 (pieaugums par 13% kopš gada sākuma);
- BISP (publiskais modulis) – 12456 (pieaugums par 23,2% kopš gada sākuma).



Avots: Biroja dati

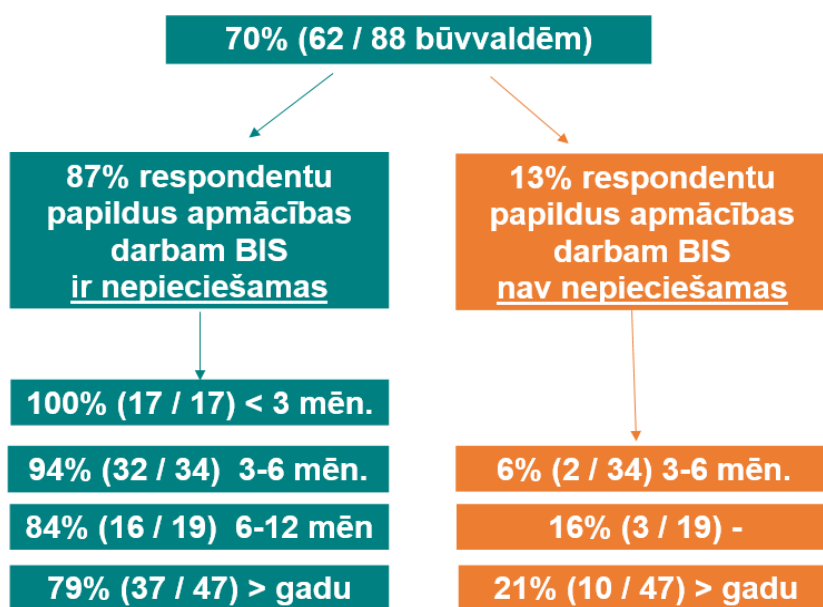
Kopumā izveidoto būvniecību lietu skaits 10 Latvijas lielākajās pilsētās ir 10 792, kas salīdzinot ar 2016.gadu, kad tika izveidotas 5 551 lietas, ir pieaudzis par 94,4%. Kopējais visu būvvalžu izveidoto būvniecību lietu skaits BIS ir 47 767, kas salīdzinot ar 2016.gadu, kad tika izveidotas 22 503 lietas, ir pieaudzis par 212 %.

BIS LIETU SKAITS 10 LIELĀKAJĀS LATVIJAS PILSĒTĀS



Avots: Biroja dati

2017.gada martā Birojs organizēja aptauju “BIS lietotāju atbalsts”, kuras ietvaros būvvaldēm bija iespēja definēt nepieciešamo apmācību tēmas. Aptaujā piedalījās 70% (62 no 88) būvvaldēm, kā rezultātā tika noskaidrots, ka 87% respondentu apmācības BIS ir nepieciešamas tiem būvvalžu darbiniekiem, kuru pieredze ir mazāka par 3 mēnešiem. Birojs 2017. gadā aktīvi nodrošināja būvvalžu darbinieku apmācības:



Avots: Biroja aptaujas rezultāti

2017.gada 9.martā darbu uzsāka BIS konsultatīvā padome, kuras uzdevums bija piedalīties BIS attīstībā un pilnveidē. BIS padomē ir pārstāvētas visas BIS lietotāju grupas, t.sk. būvvaldes. Konsultatīvās padomes darba mērķis ir nodrošināt, ka BIS tiek veidota kā lietotājiem draudzīga sistēma, kurā tiks pilnībā digitalizēts būvniecības process. Tajā būs visi uz būvi attiecināmie dati vienuviet, jeb „digitālais būves dokumentu plaukts”. Sistēma nodrošinās caurspīdīgumu, mazinās administratīvo slogu un ietaupīs uzņēmēju un profesionāļu laiku un naudu.

Šajā procesā būtiska loma ir sadarbībai starp visām iesaistītajām pusēm, viedokļu un priekšlikumu paušanai, lai rezultātā radītu efektīvu sistēmu. 2017. gadā darba grupas aktīvi strādāja, un tika izveidota virtuālā vide, kurā ikviens reģistrētais lietotājs varēja līdzdarboties. Arī šobrīd, ja ir interese, ikviens interesents var pievienoties, rakstot uz pasts@bvkb.gov.lv.

2017.gadā tika organizētas 4 BIS padomes sēdes, kuru laikā visām pārstāvētajām organizācijām tika sniegta informācija gan par projekta “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)” virzību, gan par uzturēšanas aktivitātēm. Projekta “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)” ietvaros, izstrādājot projekta 1.posma “Būvniecības ieceru un būvprojektu izskatīšanas un saskaņošanas pilnveide” tehnisko specifikāciju, tika organizētas 7 darba grupas, kurās tika iesaistīti BIS lietotāji un pārstāvji no vairākām valsts un pašvaldību institūcijām. Kopumā tika izstrādātas un nopublicētas 3 tehniskās specifikācijas dokumentu versijas, kopā caurskatē tika iesaistīti 62 BVKB un darba grupu pārstāvji, tika iesniegti 792 komentāri. Tehniskā specifikācija pirmajam projekta posmam tika iesniegta izstrādātājam 2017.gada novembrī.

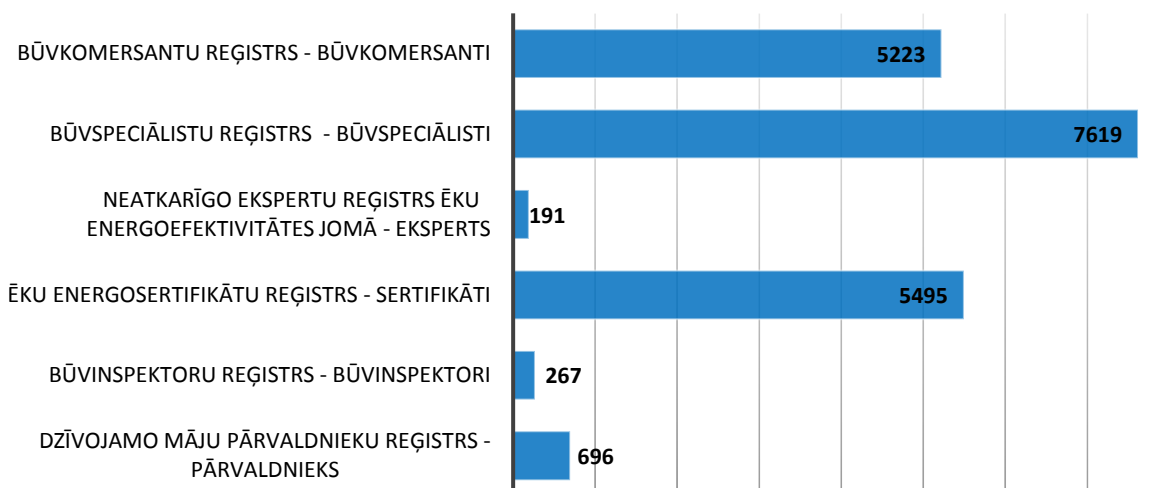
2017.gada 30.augustā tika iesniegts pieteikums, bet 2017.gada 30.novembrī tika parakstīts līgums ar Centrālo finanšu līgumu aģentūru par finansējuma piešķiršanu projektam “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)”. Minētā projekta ietvaros tika plānotas arī publicitātes aktivitātes par projekta norisi un plānoto funkcionalitāti.

BIS reģistru uzturēšana

Pastāvīgi tiek uzturēti 6 publiskie reģistri:

- ✓ Būvkomersantu reģistrs;
- ✓ Būvspeciālistu reģistrs;
- ✓ Neatkarīgo ekspertu reģistrs ēku energoefektivitātes jomā;
- ✓ Ēku energosertifikātu reģistrs;
- ✓ Būvinspektoru reģistrs;
- ✓ Dzīvojamo māju pārvaldnieku reģistrs.

BIS REĢISTROS REĢISTRĒTĀS PERSONAS



Avots: Biroja dati

Elektronisko pakalpojumu pieejamība

Birojs 2017.gadā nodrošināja dažāda veida e-pakalpojumus, kuri ir pieejami <https://www.latvija.lv>¹, kur visbiežāk tika izmantoti:

- ✓ iesniegums informācijas iekļaušanai būvkomersantu reģistrā par būvkomersanta darbību un vidējo būvniecībā nodarbināto skaitu;
- ✓ iesniegums par ziņu izmaiņām būvkomersantu reģistrā;
- ✓ iesniegums komersanta reģistrācijai būvkomersantu reģistrā;
- ✓ būvniecības iesniegums ēkām;
- ✓ iesniegums par izslēgšanu no būvkomersantu reģistra.

Ņemot vērā, ka elektronisko dokumentu aprīte BIS pilnā apjomā nav iespējama, jo to neparedz tagadējā sistēmas funkcionalitāte, Biroja prioritāte 2017.gadā bija pilnveidot dokumentu iesniegšanu un saskaņošanu elektroniskajā vidē. Birojs plānoja izstrādāt iespēju personai elektroniski, aizpildot tiešsaistes formas tīmekļvietnē www.bis.gov.lv, iesniegt būvniecības ieceres dokumentus vai būvprojektu un saņemt tehniskos vai īpašos noteikumus.

Papildus Birojs plānoja attīstīt BIS funkcionalitāti ēku energoefektivitātes pārvaldības pilnveidei atbilstoši Ministru kabineta 2016.gada 26.jūlija noteikumiem Nr.487 "Uzņēmuma energoaudita noteikumi", paredzot ziņu reģistrēšanu un apstrādi.

Tāpat būvspeciālistiem, piesakoties sertifikācijai katrā no vēlamajām sertificēšanas institūcijām, ir jāiesniedz virkne dokumentu un jāveic apmaksa par pakalpojumu. Lai atvieglotu procesu, Birojs plānoja informāciju, kas ir

¹ veicot ierakstu meklēšanas logā: Būvniecības valsts kontroles birojs

pieejama valsts pārvaldes iestādēm, nepieprasīt no būvspeciālistiem, bet darīt to pieejamu institūcijām, kurām tā ir nepieciešama būvspeciālistu sertificēšanai.

Būvkomersantu klasifikācija

2017.gadā Birojs ir reģistrējis:

- ✓ Būvkomersantu reģistrā – 812 jaunus būvkomersantus un pieņēmis 752 lēmumus par būvkomersantu izslēgšanu no reģistra;
- ✓ Dzīvojamo māju pārvaldnieku reģistrā – 41 pārvaldnieku, kā arī izslēdza 2 pārvaldniekus;
- ✓ Būvinspektoru reģistrā – 10 jaunus būvinspektoros un no reģistra izslēdza 2 būvinspektoros.

Sākot no 2017.gada 1.maija atbilstoši Ministru kabineta 12.04.2016. noteikumiem Nr.211 “Būvkomersantu klasifikācijas noteikumi” Birojs uzsāka būvuzņēmumu klasifikāciju vispārīgā kārtībā.

2017.gadā kopumā klase piešķirta 1357 būvuzņēmumiem, no kuriem:

- ✓ 1.klase piešķirta 44 būvuzņēmumiem;
- ✓ 2.klase – 63 būvuzņēmumiem;
- ✓ 3.klase – 60 būvuzņēmumiem;
- ✓ 4.klase – 807 būvuzņēmumiem;
- ✓ 5.klase – 383 būvuzņēmumiem.

Savukārt 849 būvuzņēmumiem netika piešķirta klase vispārējā kārtībā un tika pieņemti attiecīgi lēmumi par kvalifikācijas pārtraukšanu. 393 gadījumos tika pieņemti lēmumi par piešķirtās klases grozīšanu, savukārt 398 gadījumos, lēmumi par piešķirtās klases atcelšanu.

Birojs ir saņēmis 9 iesniegumus par klasifikācijas lēmumu apstrīdēšanu, visi Biroja pieņemtie lēmumi atstāti negrozīti, no tiem 2 būvuzņēmumi apstrīdējuši Biroja lēmumu par kvalifikācijas pārtraukšanu administratīvajā tiesā.

BIS attīstība

ERAF projekts “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)”

Pārskata periodā attiecībā uz ERAF projektu “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)” (turpmāk – Projekts) tika veiktas šādas darbības:

- ✓ sagatavota un iesniegta Ministru kabinetā projekta dokumentācija. Ar 08.09.2017. Ministru kabineta rīkojumu Nr.488 apstiprināts BIS attīstības apraksts un finansējums;
- ✓ sagatavots un iesniegts Centrālajai finanšu un līgumu aģentūrai projekta pieteikums un 30.11.2017. noslēgts līgums par projekta realizāciju;

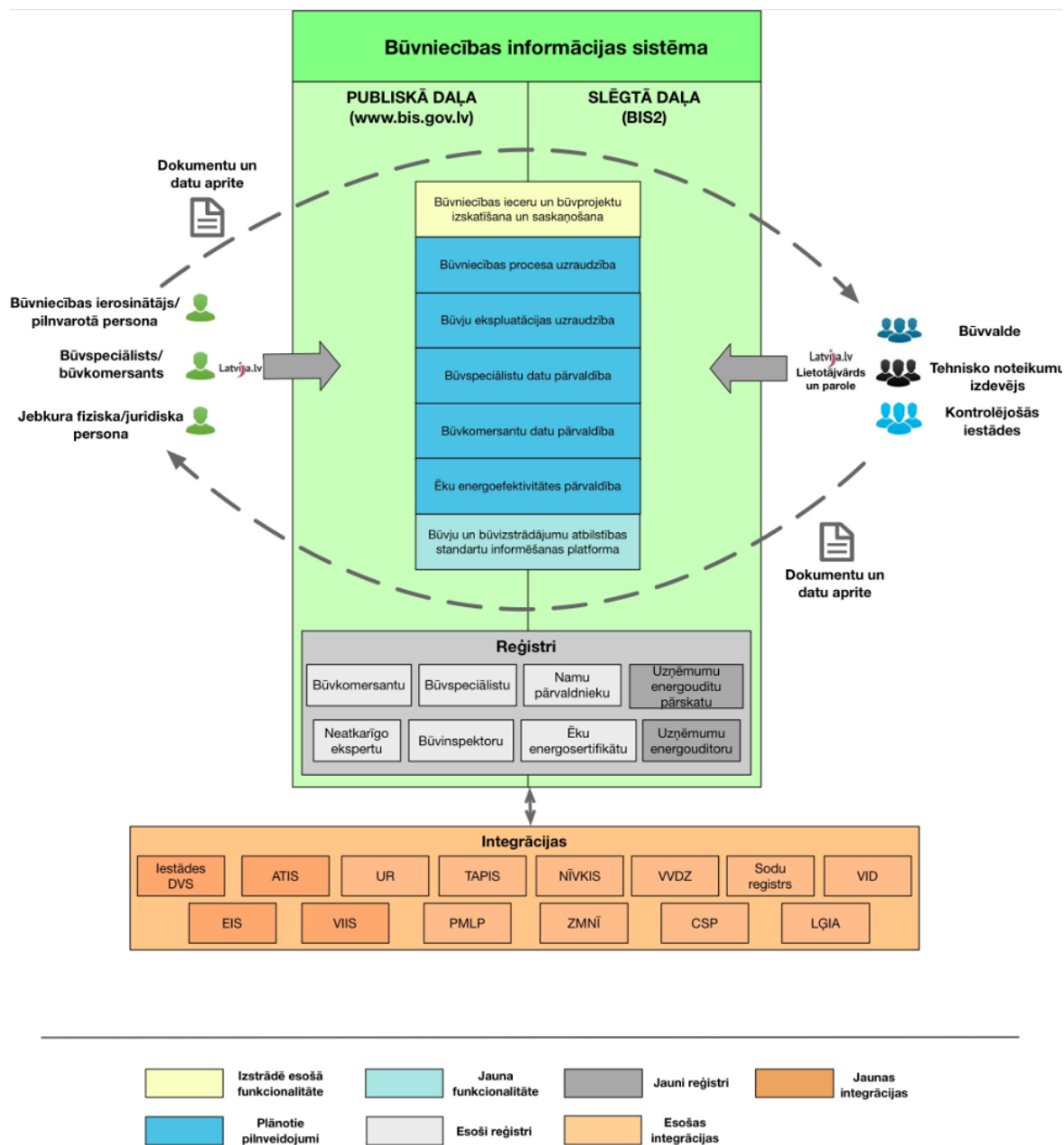
✓ pabeigta iepirkuma procedūra „Būvniecības informācijas sistēmas uzturēšana un pilnveidošana projekta “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)” ietvaros” un tika organizēta Vispārīgās vienošanās noslēgšana ar konkursa uzvarētāju;

✓ Projekta “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)” ietvaros, izstrādājot projekta 1.posma “Būvniecības ieceru un būvprojektu izskatīšanas un saskaņošanas pilnveide” tehnisko specifikāciju, tika organizētas 7 darba grupas, kuru darbā tika iesaistīti BIS lietotāji un pārstāvji no vairākām valsts un pašvaldību institūcijām. Kopumā izstrādātas un nopublicētas 3 tehniskās specifikācijas dokumenta versijas, kopā caurskatē tika iesaistīti 62 Biroja un darba grupu pārstāvji, tika iesniegti 792 komentāri. Tehniskā specifikācija pirmajam projekta posmam tika iesniegta izstrādātājam 2017.gada novembrī;

✓ 09.03.2017. darbu uzsāka BIS konsultatīvā padome, kuras uzdevums bija piedalīties BIS attīstībā un pilnveidē. BIS padomē ir pārstāvētas visas BIS lietotāju grupas, t.sk. būvvaldes. 2017.gadā tika organizētas 4 BIS padomes sēdes, kuru laikā visām pārstāvētajām organizācijām tika sniegta informācija gan par projekta “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)” virzību, gan par uzturēšanas aktivitātēm;

✓ uzsākts darbs pie detalizētas adaptējamo normatīvo aktu apzināšanas ar mērķi sasaistīt BIS funkcionalitātes papildinājumus un uzlabojumus ar unificētu, elektronisko pakalpojumu izmantošanu atbalstošu normatīvo regulējumu.

Pārskata periodā ar Ministru kabineta 10.08.2017. rīkojumu Nr.422 tika apstiprināts darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību” 2.2.1.1. pasākuma “Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība un 2.2.1.2. pasākuma “Kultūras mantojuma digitalizācija” projektu iesniegumu atlases 2.kārtas projektu saraksts Eiropas Savienības fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodam, t.sk. Biroja iesniegtais projekts “Būvniecības procesu un IS attīstība (2.kārta)”.



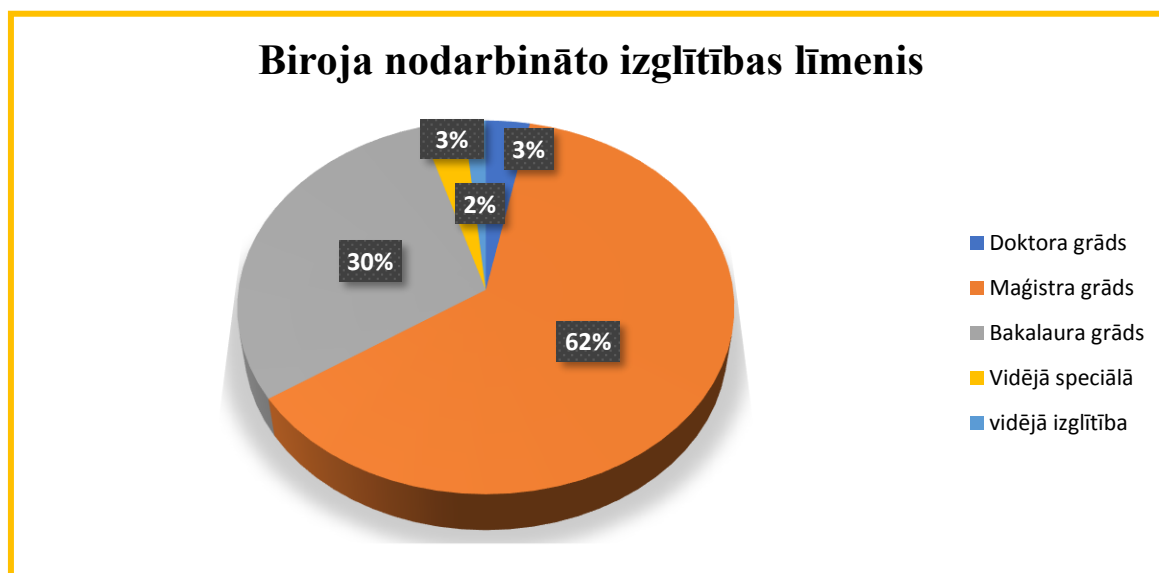
Avots: Biroja dati: BIS attīstības shēma

III. Personāls un finanšu resursi

Biroja struktūra, cilvēkresursi un atbalsta funkcija

2017.gadā tika apstiprināta jauna Biroja struktūra (Pielikums) atbilstoši normatīvajos aktos deleģētajām funkcijām, uzdevumiem, tajā skaitā, nodrošinot pamatdarbības un atbalsta funkciju nodalīšanu un sertificēšanas struktūrvienības autonomiju, kā arī ņemot vērā Biroja sasniedzamos mērķus.

Birojā 95% nodarbināto 2017.gadā bija akadēmiskā vai otrā līmeņa augstākā profesionālā izglītība, tajā skaitā 62% bija maģistra grāds. Biroja ierēdņi un darbinieki regulāri pilnveidoja savas profesionālās zināšanas un kompetences.



Avots: IS "Horizon"

2015.gadā un 2016.gadā Birojā bija apstiprinātas 65 amata vietas, bet 2017.gadā 68 amata vietas, kur papildus piešķirtās 3 amata vietas tika paredzētas Aizsardzības ministrijas funkciju realizēšanai (būvvaldes funkcija). Papildus 2017.gadā uz ERAF projekta "Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)" īstenošanas laiku izveidotas 2 amata vietas projekta ieviešanas un administrēšanas nodrošināšanai.

Tādejādi 2017.gadā Birojā tika apstiprinātas 70 amata vietas, no kurām 68 amata vietas bija pastāvīgas un 2 uz laiku (37 bija vispārējā civildienesta ierēdņu amati un 33 darbinieku amati).

Biroja nodarbināto mainības rādītāji:

Rādītājs	Skaitis		
	2015	2016	2017
Nodarbināto skaits, ar kuriem pārtrauktas darba tiesiskās/civildienesta attiecības pārskata gadā	6	28	15
Nodarbināto skaits, ar kurām nodibinātas darba tiesiskās/civildienesta attiecības	67	30	10
Personāla mainība %*	6%	28%	15%
Personāla rotācijas koeficients**	1,09	0,84	0,39
Personāla aiziešanas koeficients***	0,09	0,4	1,5

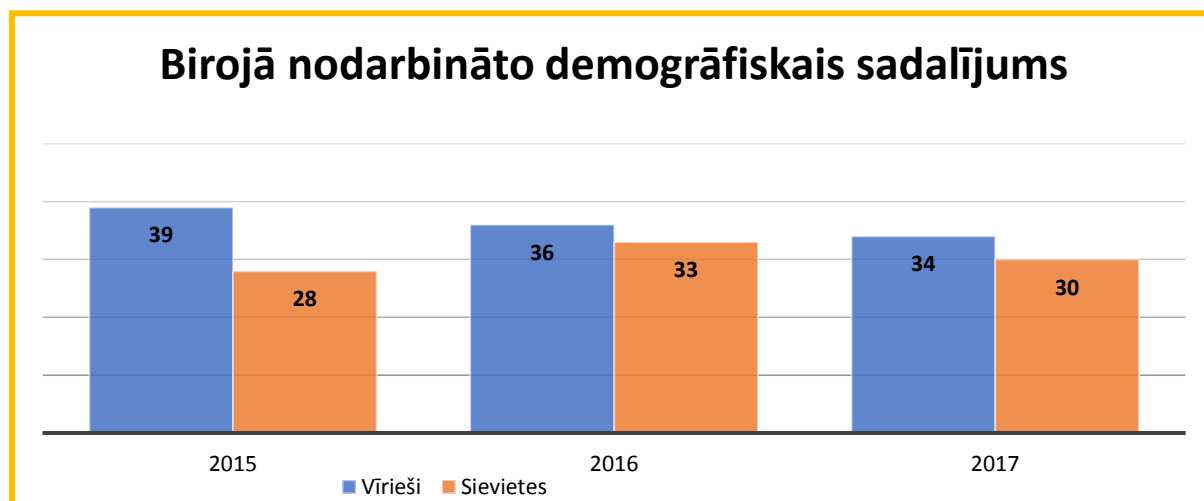
Avots: IS "Horizon"; Biroja aprēķins

*personāla mainība % = (atbrīvoto skaits/faktiski nodarbināto skaits) * faktiski nodarbināto skaits

**personāla rotācijas koeficients = (pieņemto skaits + atbrīvoto skaits) / faktiski nodarbināto vidējais skaits (norāda par cik % iestādē ir nomainīties personāls);

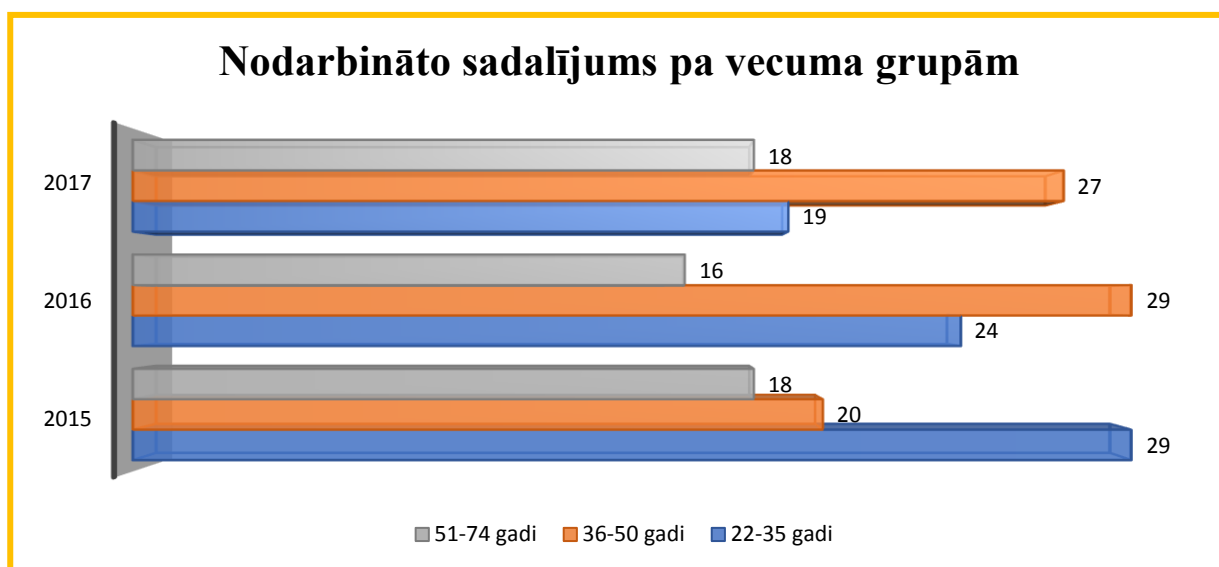
***personāla aiziešanas koeficients = atbrīvoto skaits / faktiski nodarbināto vidējo skaitu (norāda cik % no nodarbinātajiem ir pārtraukuši darba tiesiskās/civildienesta attiecības).

Kvalitatīva Biroja funkciju izpilde un rezultatīvo rādītāju sasniegšana ir Biroja nodarbināto sasniegums. Birojs atbalsta un novērtē nodarbināto profesionālo un personisko izaugsmi, mērķtiecīgu savstarpējo sadarbību, atbildīgu un efektīvu uzdoto darba uzdevuma izpildi veicot ikgadējo novērtēšanu sistēmā NEVIS, tādejādi radot labāko risinājumu un mērķus nodarbinātā izaugsmē un noteikto darba uzdevuma izpildē.



Avots: IS "Horizon"; Biroja dati

2017.gadā no visiem Birojā nodarbinātajiem 53% bija vīrieši un 47% - sievietes. Nodarbināto vidējais vecums bija 49 gadi.



Avots: IS "Horizon"; Biroja dati

Iekšējās kontroles sistēma

Birojs 2017.gadā uzsākta iekšējās kontroles sistēmas pilnveidošana, pārskatot Birojā izstrādātos iekšējos normatīvo aktus, veicot to aktualizāciju un lietderības izvērtēšanu.

Lai nodrošinātu korupcijas risku vadību un pretkorupcijas pasākumu plānošanu un izpildes uzraudzību, tiks aktualizēts arī Biroja pretkorupcijas pasākumu plāns.

Biroja valsts budžeta programmu daļa

Biroja darbības nodrošināšanai tika piešķirts finansējums valsts budžeta finanšu programmā 20.00.00 "Būvniecība"

Biroja kopējais budžets **2017.gadā** bija 2 064 551 *euro*, tai skaitā:

- 97 476 *euro* – ieņēmumi no maksas pakalpojumiem;
- 86 845 *euro* – transferts no Aizsardzības ministrijas Būvniecības likumā noteikto funkciju veikšanai.

Atbilstoši likumam „Par valsts budžetu 2018.gadam” Biroja kopējais budžets **2018.gadā** veidos 2 025 307 *euro*, tai skaitā:

- 69 067 *euro* – ieņēmumi no maksas pakalpojumiem;
- 99 966 *euro* – ikgadējais transfers no Aizsardzības ministrijas Būvniecības likumā noteikto funkciju veikšanai.

2016.gada 20.jūlijā stājās spēkā Ministru kabineta noteikumi Nr.461 "Būvniecības valsts kontroles biroja sniegto maksas pakalpojumu cenrādis", kas noteica maksu par Biroja sniegtajiem pakalpojumiem. Maksa tika noteikta par patstāvīgās prakses uzraudzību, profesionālās pilnveides pārbaudi, atkārtotu kompetences novērtēšanu un darbības sfēras paplašināšanu.

Būvniecības valsts kontroles biroja budžets

Nr.p.k.	Finansiālie rādītāji	2016.gadā (faktiskā izpilde)	2017. gadā	
			apstiprināts likumā	faktiskā izpilde
1.	Finanšu resursi izdevumu segšanai (kopā)	1 859 385	2 064 551	1 978 585
1.1.	dotācijas	1 836 594	1 880 230	1 880 222
1.2.	maksas pakalpojumi un citi pašu ieņēmumi	22 791	97 476	15 061
1.3.	ārvalstu finanšu palīdzība			
1.4.	transferti		86 845	83 302
2.	Izdevumi (kopā)	1 859 385	2 064 551	1 978 585
2.1.	uzturēšanas izdevumi (kopā)	1 819 389	1 869 821	1 814 712
2.1.1.	kārtējie izdevumi	1 819 389	1 869 821	1 814 712
2.1.2.	procentu izdevumi			
2.1.3.	subsīdijas, dotācijas un sociālie pabalsti			
2.1.4.	kārtējie maksājumi Eiropas Kopienas budžetā un starptautiskā sadarbība			
2.1.5.	uzturēšanas izdevumu transferti			
2.2.	izdevumi kapitālieguldījumiem	39 996	194 730	163 873

IV. Komunikācija ar sabiedrību

Sabiedrības informēšanai un komunikācijai ar ieinteresētajām pusēm Birojs 2017.gadā pievērsa būtisku uzmanību. Biroja nolikumā ir definēts uzdevums “koordinēt sabiedrības informēšanu un izglītošanu par būvniecības jautājumiem, kā arī organizēt būvniecības procesā iesaistīto uzraudzības un kontroles iestāžu un nevalstisko organizāciju sadarbību”. Lai to realizētu, Birojs īstenoja dažādas publiskās komunikācijas aktivitātes:

- publikācijas tīmekļa vietnē www.bvkb.gov.lv,
- preses konferences,
- preses relīzes,
- intervijas plašsaziņas līdzekļos,
- iestādes sociālo tīklu profilu administrēšanu u.c.

Pasākumi, kas veikti sabiedrības informēšanai un izglītošanai

Raksturojot pasākumus, kas veikti sabiedrības informēšanai un izglītošanai, kā viens no izmaksu efektīvākajiem un ātrākajiem ir informācijas aktualizēšana biroja tīmekļa vietnē. Moderno tehnoloģiju laikmetā tīmekļa vietnes uzturēšana ir efektīvs rīks, kas ļauj sniegt informāciju nepastarpināti mērķauditorijai, kas izmanto globālo tīmekli. Biroja tīmekļa vietnē atsevišķa sadaļa ir veltīta sabiedrības izglītošanas jautājumiem, kurā regulāri 2017.gadā tika publicēta informācija par sabiedrības informēšanas pasākumiem:

Informatīvie semināri

Birojs katru gadu rīko informatīvos seminārus pašvaldībām, pašvaldību būvvaldēm, būvkomersantiem un būvspeciālistiem, kā arī citiem būvniecības procesa dalībniekiem par dažādām Biroja kompetencē esošām būvniecības industrijai aktuālām tēmām: būvdarbu kontroli, ekspluatācijas kontroli, patvaļīgas būvniecības seku novēršanu, būvekspertu sertificēšanu un būvekspertīžu organizēšanu.

Ikgadējie pasākumi

Katru gadu un arī 2017. gadā Birojs sadarbībā ar EM un citām partnerinstitūcijām rīko vairāku dienu pasākumus, kur katrā no dienām diskusijai virzīti kādi no būvniecības industrijai aktuāliem jautājumiem. Šīs ir plašas diskusijas ar publiskā un privātā sektora, kā arī akadēmiskās vides pārstāvju dalību. Pasākuma dalībnieku uzmanības centrā ir būvniecības industrijas attīstības tendences pasaulē, izaugsmes potenciāla apzināšana un tā kvalitatīvs vērtējums, vietējās industrijas inovatīvā izaugsme un modernizācija konkurētspējas stiprināšanai.

Būvniecības kvalitātes konference

Iepriekšējos gados Birojs un EM sadarbībā ar Rīgas Tehnisko universitāti un Latvijas Ilgtspējīgas būvniecības padomi organizēja tikšanos ar būvniecības industrijas pārstāvjiem un plašāku sabiedrību par nacionālās politikas lomu būvniecības kvalitātes nodrošināšanā Latvijā. Ņemot vērā tēmas nozīmīgumu un aktualitāti, Birojs arī turpmāk atbalstīs pasākumu rīkošanu, kuru dienas kārtībā galvenā vieta tiek atvēlēta praktiskām sarunām par kvalitāti būvniecībā, tās nozīmi sabiedrības drošas un kvalitatīvas dzīves vides nodrošināšanai.

Publiskās komunikācijas aktivitātes

Biroja tīmekļa vietne 2017.gadā saskaņā ar *Google Analytics* datiem apmeklēta 258 420 reizes. Tas ir nedaudz vairāk kā 2016.gadā, kad vietnei tika reģistrēti 227 868 apmeklējumi, tomēr ir iespējams šo skaitu palielināt, mērķtiecīgi piedāvājot kvalitatīvu saturu 2018.gadā.

Raksturojot Biroja publicitāti medijos 2018.gadā, tika sagatavotas 9 preses relīzes, notika viens preses brīfings (2017.gada 29.jūnijā), kurā ekonomikas ministrs informēja par Biroja direktora amata konkursa rezultātiem un viena preses konference (2017.gada 14.decembrī), kurā Biroja direktore Svetlana Mjakuškina informēja par publisku ēku uzraudzības rezultātiem, kā arī par veiktajām un plānotajām izmaiņām būvniecības normatīvajā regulējumā. Kopumā 2017.gadā ar atslēgas vārdiem *“būvniecības valsts kontroles birojs”* nacionālā ziņu aģentūra LETA ir publicējusi 189 ziņas, un citos plašsaziņas līdzekļos ir bijušas vairākas intervijas un raksti.

2017.gadā, realizējot publiskās komunikācijas aktivitātes, arvien lielāka uzmanība tika pievērsta iestādes sociālo tīklu profilu administrēšanai, piedāvājot informāciju par aktualitātēm Būvniecības valsts kontroles birojā, kā arī daloties ar medijos publicētiem biroja amatpersonu viedokļiem, kas ļāva sasniegt plašāku mērķauditoriju savu vēstījumu nodošanai.

Kādi bija būtiskākie temati publiskajā komunikācijā 2017. gadā?

Temats	Publikācijas nosaukums medijos
Publisku ēku ekspluatācijas kontrole	Birojs apsekos Liepājas tirdzniecības centru “Ostmala”; Birojs un ugunsdzēsēji veiks pārbaudi “Pilsētas pasāžā” Birojs par labā un teicamā stāvoklī esošām atzinis 35% no šogad pārbaudītajām publiskajām ēkām
Būvdarbu kontrole	Nacionālā teātra piebūves būvdarbi ir pabeigti noteiktajā laikā; Birojs daļēji apturējis būvdarbus pie Tukuma 3. pamatskolas, kurā radušās plaisas

Normatīvo izmaiņas	aktu	Saeimas komisija vērtēs grozījumus likumā par solidāro atbildību nodokļu jomā būvniecībā; Rosina Būvniecības likumā precīzi nodalīt atbildību un saīsināt lēmumu pieņemšanas termiņus; "Merks" vadītājs: Būvniecības likums ir izgāzies
Būvniecības informācijas sistēma		Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstībai plānotas izmaksas 1,7 miljonu eiro apmērā; Būvniecības informācijas sistēmā 2020.gadā būs atrodamī visi uz būvi attiecināmie dati
Biroja vadība, darba organizācija un pasākumi		Rīgā norisināsies "Būvniecības nedēļa 2017"; Birojs direktora pienākumus pagaidām pildīs Māris Demme; sludinās konkursu; Birojs atsāk informatīvo semināru ciklu un ievieš "konsultē vispirms" principu; Izsludina konkursu uz Būvniecības valsts kontroles biroja direktora amatu; Būvniecības valsts kontroles biroju vadīs Svetlana Mjakuškina.

Pasākumi sabiedrības viedokļa izzināšanai par apmierinātību ar valsts iestādes darba kvalitāti un to rezultātiem

Sabiedrības viedokļa izzināšanai 2017.gadā Birojs izmantoja aptaujas metodi pēc biroja rīkotajiem informatīvajiem semināriem. Apmeklētājiem tika nodrošināta iespēja paust viedokli par semināru tematu nozīmīgumu, par lektoru darbu, kā arī ierosināt jaunas tēmas turpmākiem informatīvajiem pasākumiem. 2018.gadā tiek plānots veikt visaptverošākus sabiedrības viedokļa izzināšanas pētījumus, noskaidrojot apmierinātību ar biroja sniegtajiem pakalpojumiem, ar klientu apkalpošanu, ar informācijas pieejamību, kā arī tīmekļa vietnes www.bvkb.gov.lv apmeklētāju viedokli par vietni, informācijas izkārtojumu un citiem jautājumiem.

V. Nākamajā gadā plānotie pasākumi

Lai nodrošinātu stratēģijā noteikto Biroja prioritāšu izpildes efektivitāti un ilgtspēju, Birojs 2018.gadam ir noteicis šādas prioritātes:

1. pilnveidot uz riska vadības principiem un mērījumiem balstītu publisko ēku ekspluatācijas kontroli, skaidri definējot uzraugāmo objektu atlases kritērijus, pilnveidojot kontroles kritērijus un nosakot rīcību neatbilstību gadījumā;

1. pilnveidot uz risku vadības principiem un mērījumiem balstītu būvdarbu kontroli un būvju pieņemšana ekspluatācijā uzlabojot uzraudzības procesu;

2. organizēt preventīvus pasākumus par publisko ēku ekspluatāciju, būvdarbu kontroli un būvju pieņemšana ekspluatācijā un konstatēto kontrolēs, tādejādi mazinot neatbilstību rašanos - "Konsultē vispirms" principa piemērošana: www.em.gov.lv;

3. nodrošināt efektīvu būvvaldes funkcijas izpildi, realizējot būvprojektu iesniegšanu un saskaņošanu elektroniskā formā;

4. izstrādāt būvprojektu ekspertīzes veikšanas metodiku, pilnveidojot būvspeciālistu kompetences novērtēšanu un nodrošinot efektīvu pastāvīgās prakses uzraudzība būvekspertīzes specialitātē;

5. BIS funkcionalitātes pilnveide, nodrošinot ērtu elektronisku (digitalizētu) būvniecības procesu, no ieceres līdz ekspluatācijai, tai skaitā veidojot BIS kā vienotu informēšanas platformu;

6. sniegti priekšlikumi Ekonomikas ministrijai normatīvā regulējuma pilnveidošanai;

7. organizētas tikšanās, stiprinot starptautisko pārrobežu sadarbību, ar kompetentajām institūcijām.

Direktore

S.Mjakuškina

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

Biroja struktūra

