



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Konstatētās neatbilstības infrastruktūras projektu uzraudzībā

Gundega Fokina

CFLA Teritoriju infrastruktūras attīstības
projektu nodaļas vadītāja vietniece

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

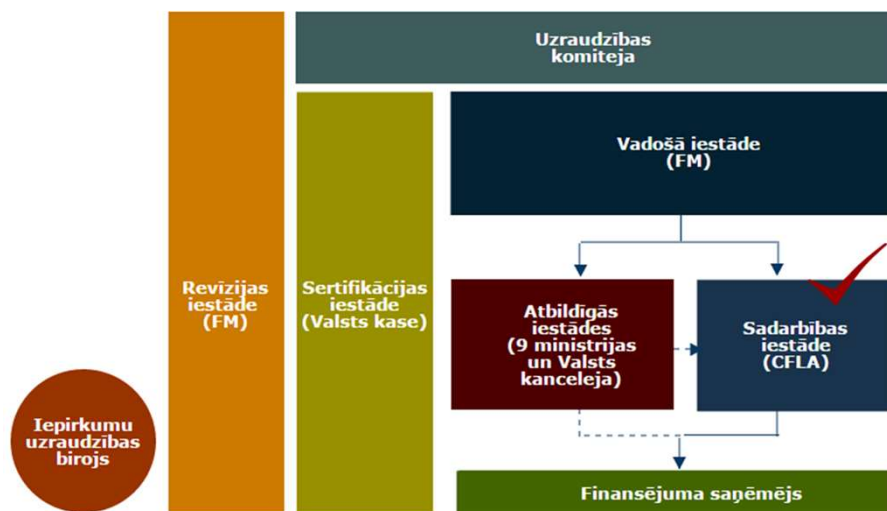
Eiropas Savienības
strukturārfondi un
Kohēzijas fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

CFLA – sadarbības iestāde ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodā (ERAF, ESF un KF projekti)





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

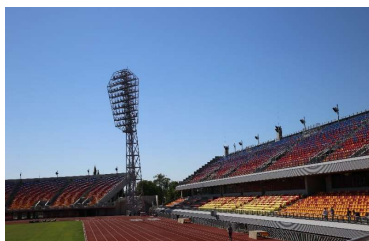
ES fondu vadība-funkciju sadalījums

Finansējuma saņēmējs īsteno projektu un ir atbildīgs par:	Sadarbības iestāde (CFLA)	Atbildīgā iestāde (ministrijas)
kvalitāti	veic projektu atlasi un slēdz līgumu	definē nosacījumus specifiskā atbalsta mērķa ieviešanai
mērķu sasniegšanu	veic projekta īstenošanas uzraudzību un kontroli	nosaka atlases kritērijus
izmantošanu paredzētajam mērķim	pārbauda attiecināmo izmaksu atbilstību	uzrauga mērķu sasniegšanu
normatīvo aktu ievērošanu	veic maksājumus	piedalās pārbaudēs (ja nepieciešams)



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Finansiāli apjomīgākie un nozīmīgākie būvniecības projekti

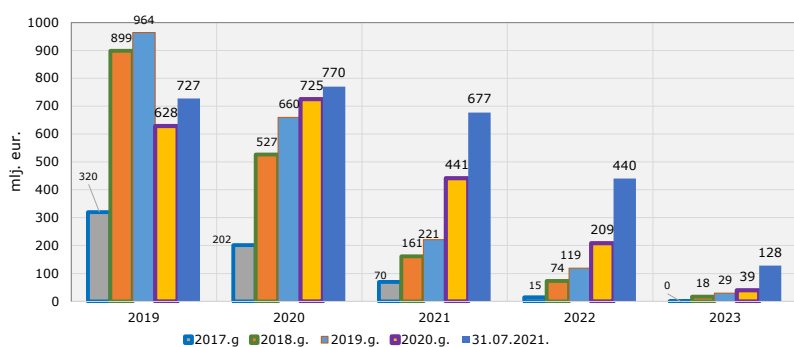




Centrālā finanšu un līgumu aģentūra

Būvniecība ES fondu projektos: plānotā naudas plūsma sadalījumā pa gadiem

- Kopējais attiecināmais finansējums 3,23 miljard.EUR
- Pabeigti 588 līgumi
- Īstenošanā 573 līgumi



Informācija par CFLA
apstiprinātajiem un
noslēgtajiem līgumiem



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

LBN 501-17 "Būvizmaksu noteikšanas kārtība"

- iepirkuma paredzamās līgumcenas noteikšanai
- iepirkuma procedūras dokumentu (specifikāciju), tostarp kvalifikācijas prasību sagatavošanai
- finanšu resursu un citu resursu plānošanai
- projekta izmaksu un ieguvumu analīzei - dzīvotspēja
- būvprojekta realizācijas uzraudzībai

Svarīgi!

Piemērojams visu veidu būvēm, uz kuru pasūtītājiem attiecas Publisko iepirkumu likums un Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likums.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Būvizmaksu-tāmju pārbaude CFLA

- Atlases procesā - projekta izmaksu pamatotība, lietderība un efektivitāte, izmaksu attiecināmība
- Iepirkumu pārbaudēs – paredzamā līgumcena, pieredzes prasības, finanšu piedāvājumi
- Projektu uzraudzībā – darbu izpilde, darbu apjomu izmaiņas, izmaksu attiecināmība

Svarīgi!

Ēku būvnoteikumi 83.3.p. – ekspertīzi veic trešās grupas ēku ekonomiskajai daļai – būvprojektiem, kuru izstrādi un īstenošanu finansē no ES fondu līdzekļiem, izvērtējot būvizstrādājumu izvēles ekonomisko pamatojumu saskaņā ar projektēšanas uzdevumu, kā arī izmaksās iekļauto darba pozīciju pietiekamību.

Diskriminējošas :

1. tiesības sniegt pakalpojumu tikai Latvijā;
2. Speciālistam ir LR sertifikāts uz iesniegšanas brīdi;
3. Pretendents reģistrēts LV reģistrā uz piedāvājuma iesniegšanas brīdi;
4. Prasības definētas, atsaucoties uz LV normatīviem aktiem;
5. LDZ atļauja darbu veikšanai dzelzceļa nodalījuma joslā uz piedāvājuma iesniegšanas brīdi (vēl nav zināms, kad darbus tieši veiks dzelzceļa nodalījuma joslā);
6. Speciālistiem ir latviešu valodas zināšanas (ja tas nav tieši saistīts ar iepirkuma priekšmetu)

Nesaistītas ar iepirkuma priekšmetu:

1. Pieredze pakalpojumu sniegšanā konkrētiem subjektiem, piemēram pasūtītājam PIL izpratnē, valsts pārvaldes iestādēm, pašvaldībām;
2. Pieredze pakalpojuma sniegšanā konkrētajā valstī;
3. ES fondu projektos.

Nesamērīgas:

1. Finanšu apgrozījums vairāk kā divas reizes pārsniedz paredzamo cenu;
2. Personām, kas darbojas īsāku laiku, tiek prasīts proporcionāli lielāks apgrozījums;
3. Specifiska pieredze katrā līgumā, neļaujot pierādīt pa vairākiem līgumiem kopā;
4. Pieredze vairāk kā 3/5 gados (neattiecas uz PIL 2.pielikuma iepirkumiem, ir izņēmumi).



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Neatbilstības projektu atlases procesā I

- Tāmes neatbilst LBN 501-17
- Nav iekļautas izmaksas būvlaukuma uzturēšanai
- Būvizstrādājumu izmaksas neatbilst tirgus cenām
- Vienādiem darbu veidiem piemērotas dažādas darba laika normas, būvizstrādājumiem - izmaksas
- Iekļautas pozīcijas, neatšifrējot būvdarbu apjomus, piemēram: «Esošo elektroinstalāciju uz ēkas fasādes daļēja demontāža, atjaunošana un montāža – 1 kompl.»



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Neatbilstības projektu atlases procesā II

- Vienā pozīcijā apvienoti vairāku darbu veidi, piemēram:
«Logu montāža, demontējot esošos, būvgružu utilizācija, ailu apdare, palodzes»; «esošā asfalta seguma demontāža, bedrīšu izfrēzēšana, grunts izrakšana aizvedot uz izgāztuvi, esošo gūliju līmeņošana»
- Izmaksas iekļautas dubultā, piemēram: mehānismu un darba izmaksas atsevišķi izdalītā būvizstrādājumu pozīcijā
- Mehānismu izmaksas iekļautas būvizstrādājumu izmaksās
- Neadekvātas laika normas konkrētam būvdarbu veidam, piemēram, 6.20 c/h – gaisa pieplūdes restes uzstādīšana uz ārsienas



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Neatbilstības iepirkumu pārbaudēs I

- Tāmes neatbilst LBN 501-17
- Tehniskajās specifikācijās minētas atsauces uz konkrētiem ražotājiem/ zīmoliem
- Atsevišķās pozīcijās nav norādītas izmaksas, apvienotas pozīcijas
- Nav pievienotas lokālās tāmes

Svarīgi!

IUB skaidrojums: “ar aritmētisku kļūdu ir saprotama kļūda, kas radusies aritmētisku darbību rezultātā, turklāt aritmētiskās kļūdas ir labojamas ar aritmētiskām darbībām.”



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Neatbilstības iepirkumu pārbaudēs II

- Pasūtītājs norādījis konkrētas virsizdevumu un peļņas likmes
- Neatbilstoša VSAIO likme
- Būvdarbu veidiem neatbilstošas mērvienības, piemēram, betona konstrukciju demontāža 1 kompl., nevis m3
- Neadekvāti augstas pieredzes prasības, jo sadārdzināta būvprojekta tāme



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Neatbilstības līgumu izpildes laikā I

- Būvdarbu apjomā iekļauti būvizstrādājumu atgriezumī un rezerves
- Demontāžas darbiem iekļautas būvizstrādājumu izmaksas
- Iekļautas mehānismu izmaksas, lai gan konkrētais būvdarbu veids, DOP to neparedz

Svarīgi!

LBN 501-17: 3.1.p. būvdarbu apjoms – veicamo būvdarbu daudzuma kvantitatīvais rādītājs, kas noteikts būvprojekta dokumentācijā un ko pēc būvdarbu veikšanas var konstatēt uzmērījumu vai aprēķinu veidā.

LBN 501-17-18.1.p. būvizstrādājumu izmaksās iekļauj ar būvdarbu izpildi saistīto būvizstrādājumu iegādes izmaksas, ieskaitot transporta izmaksas to nogādei līdz būvobjektam, sagādes izmaksas, būvizstrādājumu tirgus cenas, importa operāciju nodokļus, iepakojuma izmaksas (tai skaitā tā utilizēšanas izmaksas vai atpakaļ nodošanas ieņēmumus), kā arī būvražošanas procesa zudumus un normēto izlietojumu



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Neatbilstības līgumu izpildes laikā II

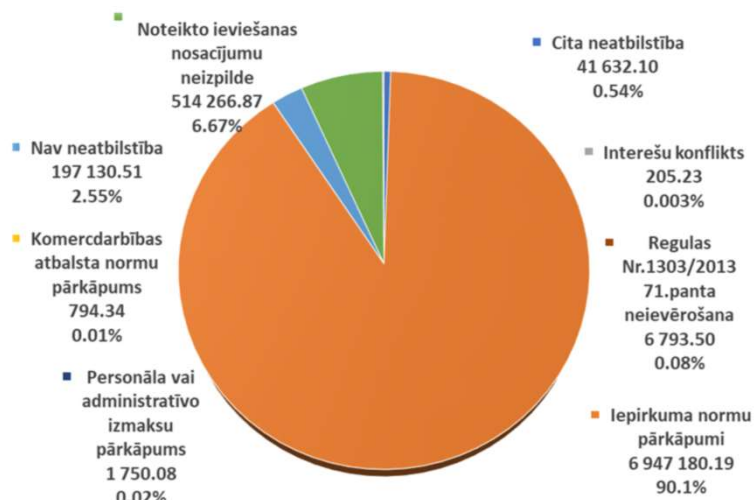
- Atsevišķās pozīcijās izdalītas mašīnstundas, nesasaistot tās ar konkrētiem būvdarbu veidiem
- Norādītas būvdarbu veidiem neatbilstošas mērvienības (visbiežāk kompl.)
- Būvdarbu apjomi neatbilst būvprojekta rasējumiem-risinājumiem, piemēram: «jumta seguma konstrukcijas»

Piemēram, iekļauta pozīcija par metāla konstrukciju izgatavošanu, piegādi, montāžu – 50 tonnas, kā arī iekļauta pozīcija par konstrukciju apstrādi – 60 tonnas.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Konstatētās neatbilstības sadalījumā pa veidiem



Dati apkopoti uz 14.10.2021.
Kopējais neatbilstību apjoms EUR 7.7 milj.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Būvdarbu līguma grozījumi

Iespējami šādi līguma grozījumi:

- Nebūtiski grozījumi
- Būtiski grozījumi (pieļaujami tikai PIL 61.panta (3) daļā noteiktajos gadījumos):
 - Līgumā atrunātie
 - Neparedzētie darbi/ neiekļautie iepirkumā – līdz 50% no līgumcenas
 - Neparedzamie darbi – līdz 50% no līgumcenas
- Grozījumi saskaņā ar PIL 61.panta (5) daļu (nevērtē būtiskumu) – visu secīgi veikto grozījumu vērtība vienlaikus nesasniedz 5 548 000 EUR un 15% no sākotnējās līgumcenas.

Attiecas uz grozījumiem, kas izsakāmi finansiālā vērtībā!

61.Panta (3) daļa:

1.Punkts iepirkuma procedūras dokumenti un iepirkuma līgums vai vispārīgā vienošanās skaidri un nepārprotami paredz grozījumu iespēju, nosacījumus, ar kādiem grozījumi ir pieļaujami, grozījumu apjomu un būtību. Šādi noteikumi par grozījumiem var attiekties uz līgumcenas pārskatīšanu, izvēles iespēju izmantošanu, kā arī uz citiem iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās izpildes aspektiem;

2.Punkts pasūtītājam ir nepieciešami papildu būvdarbi, pakalpojumi vai piegādes, kas nebija iekļauti sākotnējā iepirkumā, un piegādātāja maiņa radītu būtisku izmaksu pieaugumu, un to nevar veikt tādu ekonomisku vai tehnisku iemeslu dēļ kā aizvietojamība vai savietojamība ar jau sākotnējā iepirkumā iegādāto aprīkojumu, pakalpojumiem vai iekārtām, vai piegādātāja maiņa radītu ievērojamas grūtības;

3.Punkts iepirkuma līguma grozījumi ir nepieciešami tādu iemeslu dēļ, kurus pasūtītājs iepriekš nevarēja paredzēt (Par iemesliem, kurus pasūtītājs iepriekš nevarēja paredzēt, uzskatāmi tādi iemesli, kas cita starpā nav atkarīgi no pasūtītāja darbības un kas tam objektīvi nebija un nevarēja būt 4 zināmi, piemēram, normatīvo aktu izmaiņas, neparedzami izpildvaras lēmumi, nepārvaramas varas apstākļi. Par iemesliem, kurus iepriekš nevarēja paredzēt, nav uzskatāmas situācijas, kas radušās neatbilstošas un nepareizas plānošanas dēļ, un jēdziens “neparedzams” nošķirams no jēdziena “neparedzēts”).

Atbilstoši Likuma 61.panta ceturtajai daļai līgumcenas pieaugums šā panta trešās daļas

2. un 3.punktā minēto grozījumu gadījumā nevar pārsniegt 50 procentus no sākotnējās Līguma līgumcenas.

Aprēķinot secīgi veikto Līguma grozījumu vērtību, jāņem vērā sekojošais:

- 1) Savstarpēji aizvietojamiem darbiem (vajadzība nemainās), tas ir, ja tie attiecas uz vienu un to pašu, tad grozījumu vērtību aprēķina kā starpību starp ieslēgtiem/izslēgtiem darbu apjomiem finansiālā izteiksmē.
- 2) Jauniem papildu darbiem grozījumu vērtību aprēķina, ņemot vērā ieslēgto darbu izmaksas pilnā apmērā. Ja papildus šim tiek arī izslēgti kādi darbi, kas nav vajadzīgi un to vietā plāno papildus, sākotnēji neplānotu darbu apjomu, tad arī šo vērtību pieskaita līguma grozījumiem.

Ja būvdarbu laikā tiek veikta būvprojektā/ būvdarbu līgumā iekļauto materiālu/ būvizstrādājumu nomaiņa uz ekvivalentiem materiāliem/ būvizstrādājumiem, tiek sagatavoti materiālu saskaņošanas akti, kuros atspoguļo informāciju par sākotnēji paredzēto materiālu/ būvizstrādājumu un tā būtiskajām tehniskajām īpašībām un piedāvāto materiālu un tā īpašībām, lai būtu izvērtējams, ka aizvietotais materiāls ir ekvivalents sākotnēji paredzētajam. Šajā gadījumā netiek gatavoti darbu apjomu izmaiņu akti un attiecīgi arī grozījumi līgumā.

Turpretī, ja tiek nomainīts būvizstrādājums uz tādu, kas nav ekvivalents, piemēram, būvprojektā paredzēta minerālvate, bet tiek piedāvāts cits risinājums, to aizstājot ar putu polistirolu, tad tiek gatavots izmaiņu akts darbu apjomos, aizvietojot vienu materiālu ar otru. Līdztekus tam izvērtē piedāvātā materiāla izmaksas, izvērtējot tirgus cenas. Ja materiāls ir sākotnēji tāmēts, tad cenu nosaka atbilstoši tāmei



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Būtisko līguma grozījumu pazīmes

PIL 61.pants

Iepirkuma līguma grozījumi ir pieļaujami, ja tie nemaina iepirkuma līguma vispārējo raksturu un noteikto mērķi

- Tie pieļautu atšķirīgu piedāvājumu iesniegšanu vai citu kandidātu un pretendentu dalību vai izvēli iepirkuma procedūrā
- Ekonomiskais līdzsvars tiek mainīts uzvarējušā pretendenta interesēs
- Līgumā ietver būvdarbus, ko neparedz sākotnēji noslēgtais līgums
- Iepirkuma procedūrā izraudzīto pretendentu aizstāj ar citu darbu veicēju



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Paldies!

Klientu apkalpošanas centrs

-  Meistaru iela 10, Rīga
Darba laiks: darba dienās 8.30 - 17.00
-  Tālrunis: (+371) 66939777
-  E-pasts: info@cfla.gov.lv
-  Mājaslapa: www.cfla.gov.lv

Seko mums

-  facebook.com/CFLA.gov.lv
-  twitter.com/CFLA_gov_lv
-  YouTube/Centrālā finanšu un līgumu aģentūra